

УДК 354

МОДЕРНИЗАЦИЯ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО МЕТОДА ПЛАНИРОВАНИЯ В РАЗРЕЗЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

А.Г. Лебедеко, Тверской государственный университет, г. Тверь, Россия

В статье представлены рекомендации по совершенствованию разработки и реализации государственных программ с использованием программно-целевого метода планирования в сфере жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации.

Ключевые слова: жилищно-коммунальное хозяйство, государственная программа, показатели эффективности государственной программы, индекс достижения плановых значений.

Общая характеристика текущего состояния жилищно-коммунального хозяйства, приведенная в Стратегии развития жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2020 года, показывает, что «в последние три года в России сфера жилищно-коммунального хозяйства состояла в числе наиболее значимых государственных проблем, которые отмечают граждане. «По данным ВЦИОМ в 2012 -2013 гг. проблемы сферы ЖКХ заняли первое место, в 2014 году – второе место. Рост тарифов на жилищно-коммунальные услуги и проблемы обслуживания жилищного фонда воспринимаются населением как самые актуальные личные проблемы, поскольку люди сталкиваются с ними ежедневно и ощущают несоответствие условий, в которых они живут, и размера платы за обеспечение этих условий. Эксперты отмечают следующие проблемы отрасли» [1, ч. II]:

- 1) рост платы за ЖКУ без адекватного повышения качества услуг;
- 2) низкое качество предоставления жилищных и коммунальных услуг».

Исходя из текущего состояния отрасли, на сегодняшний момент, приоритетами государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в соответствии с Указом Президента РФ, являются «повышение качества жизни населения путем повышения качества и надежности жилищно-коммунальных услуг, а также обеспечение их доступности для населения» [2].

Именно поэтому при разработке государственных программ в указанной сфере необходимо ориентироваться на достижение конкретных целей и задач. Мероприятия реализуемые в рамках государственной программы должны быть направлены на достижение ожидаемых результатов, а показатели эффективности (индикаторы) должны в полной мере отражать реализацию того или иного мероприятия. Зачастую в государственных программах показатели эффективности (индикаторы) не связаны с ожидаемыми результатами государственной программы. Поэтому ожидаемые результаты не могут быть проверены с точки зрения показателей эффективности (индикаторов)

государственной программы. А указанное означает, что и степень достижения стратегической цели государственной программы не может быть подвергнута объективной оценке, ведь в ходе разработке государственной программы ожидаемые результаты не были увязаны с показателями эффективности (индикаторами), а ведь достижение стратегической цели непосредственно связано с достижением ожидаемых результатов государственной программы.

Также необходимо отметить, что на данный момент отсутствует унифицированная и утвержденная методика оценки эффективности государственной программы, поэтому объективная оценка государственных программ не представляется возможным. Оценка эффективности государственной программы осуществляется ответственным исполнителем государственной программы, что не может являться объективной оценкой с точки зрения независимости принятия управленческих решений.

Различные регионы Российской Федерации используют разные методики оценки эффективности реализации государственных программ. Например, государственная программа Тверской области «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015 – 2020 годы» содержит в себе положения об оценке эффективности данной государственной программы. Оценка эффективности государственных программ Тверской области осуществляется с постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп «О порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Тверской области». Согласно данному постановлению оценка эффективности государственной программы включает в себя:

- а) «критерий эффективности реализации государственной программы;
- б) индекс освоения бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы;
- в) индекс достижения значений показателей государственной программы;
- г) показатель качества планирования государственной программы» [4].

То есть, существуют определенные критерии, которые подлежат проверке при реализации государственной программы.

В Саратовской области оценка эффективности государственных программ, в частности государственной программы Саратовской области «Обеспечение населения доступным жильем и развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры до 2020 года». И оценка эффективности данной государственной программы осуществляется в соответствии постановлением Правительства Саратовской области от 25.07.2013 № 362-П «Об утверждении положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Саратовской области, их формирования и реализации, проведения оценки эффективности реализации государственных программ Саратовской области». В рамках данного постановления оценка эффективности государственной программы производится с учетом следующих составляющих:

-«оценка степени достижения целей и решения задач государственной программы;

-оценка степени достижения целей и решения задач подпрограмм;

-оценка эффективности финансирования подпрограммы;

-оценка степени соответствия запланированному уровню затрат подпрограммы;

-оценка степени реализации основных мероприятий и мероприятий ведомственных целевых программ подпрограммы государственной программы и достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации» [3].

Вышеуказанные государственные программы двух субъектов Российской Федерации реализуются в одной и той же сфере, но методика оценки эффективности и показатели, которые рассматриваются при оценке эффективности государственной программы, различаются. В Саратовской области при оценке эффективности большее внимание уделяют планированию финансовых средств и их освоению в рамках реализации государственной программы. Также уделяется внимание увязке между реализуемыми мероприятиями государственной программы и ожидаемыми результатами.

В Тверской области оценке подлежит качество планирования в рамках реализации государственной программы. Данный критерий оценивается разницей между общим количеством показателей целей, задач и мероприятий значение индекса достижения плановых значений которых по итогам отчетного финансового года более 0,5 и менее 2 и общим количеством показателей целей, задач и мероприятий государственной программы.

Отсутствие унифицированной методики оценки эффективности государственных программ не позволяет объективно оценивать эффективность их реализации, а также не позволяет выделять «опыт лучших практик», так как критерии эффективности в разных субъектах Российской Федерации разные, значит, и сравнить государственные программы по эффективности их реализации не представляется возможным.

Внедрение унифицированной методики оценки государственных программ позволит объективно сравнивать между собой государственные программы на основании унифицированных критериев оценки и соответственно выделить «опыт лучших практик», а также перенять этот опыт другими регионами будет легче.

Необходимо отметить, что сфера жилищно-коммунального хозяйства является определенно сложной с точки зрения бюджетного планирования, так как основной износ инженерных сетей городских коммуникация составляет от 60% до 70% и именно грамотная реализация мероприятий государственной программы во многом способствует социально-экономическому развитию данной сферы. Указанное означает, что для того что бы проверить реализацию тех или иных мероприятий необходимо выделять показатели эффективности индикаторы) с привязкой к ожидаемым результатам.

Как отмечалось ранее, оценка эффективности производится самим ответственным исполнителем госпрограммы и объективная оценка её оценки невозможна, так как можно говорить о возникновении конфликта интересов. Независимый внешний аудит позволит проводить объективную оценку эффективности государственных программ на основе единой методики, которая в настоящее время отсутствуют. Возможно, именно переход на независимую оценку эффективности государственных программ позволит разработать единую методику оценки эффективности государственных программ. Независимый внешний аудит позволит иметь четкое представление, о реализуемых на территориях региона государственных программах и в целом об их эффективности в социально-экономическом развитии территории.

Так же основной проблемой реализации государственных программ в сфере жилищно-коммунального хозяйства является отсутствие взаимосвязи между ожидаемыми результатами реализации государственной программы и показателями эффективности (индикаторами). Соответственно при оценке эффективности реализации государственной программы не представляется возможным оценить достижимость ожидаемых результатов посредством анализа показателей эффективности (индикаторов) государственной программы. Решением данной проблемы и определение четкой взаимосвязи между ожидаемыми результатами и показателями эффективности (индикаторами) возможно с помощью создания рабочей группы по анализу проектов государственных программ в органе законодательной власти субъекта Российской Федерации. Это позволит четко определять показатели эффективности (индикаторы) государственной программы и ожидаемые результаты с учетом приоритетов государственной политики субъекта Российской Федерации. На федеральном уровне необходимо проводить анализ проектов государственных программ при Государственной Думе Российской Федерации.

Программы, направленные на реализацию приоритетных направлений государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства, имеют особую важность, так как эта сфера является одной из наиболее важной в Российской Федерации. Однако ответственность за ненадлежащее исполнение государственной программы в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2010 № 588, имеет формальный характер и ограничивается дисциплинарной ответственностью. Так как реализация государственных программ жилищно-коммунального хозяйства и в других сферах имеют глобальный характер и напрямую сказываются на условиях проживания граждан, качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, качество жилого фонда и прав на получение жилых помещений в рамках переселения их ветхого и аварийного жилого фонда, то и ответственность не может ограничиваться только дисциплинарной. Необходимо рассмотреть вопрос о

возможности внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях с целью повышения ответственности за неисполнение государственной программы и в частности мероприятий государственной программы. Необходимо понимать важность реализации государственной программы, особенно в сфере жилищно-коммунального хозяйства, ведь от реализации данного направления зависят комфортные условия проживания граждан Российской Федерации, соответственно и ответственность за ненадлежащую реализацию мероприятий должна быть соответствующая.

Так же стоит отметить, что в процессе реализации государственной программы актуальность реализации того или иного мероприятия может меняться в зависимости от экономических реалий региона и Российской Федерации в целом. То есть, на стадии реализации государственной программы может возникнуть необходимость дополнительного финансирования реализации мероприятия, но возможность выделения дополнительных бюджетных средств в процессе реализации государственной программы не представляется возможным. При возникновении указанной необходимости возможно реализовать процесс перераспределения бюджетных ассигнований между мероприятиями государственной программы.

Выполнение комплекса вышеуказанных мероприятий позволит повысить эффективность реализации государственных программ в сфере жилищно-коммунального хозяйства на территории Российской Федерации и в целом позволит модернизировать инструмент государственных программ с точки зрения программно-целевого метода планирования.

Список использованных источников

1. Распоряжение Правительства РФ от 26.01.2016 № 80-р «Стратегия развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года».

2. О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. №600 // КонсультантПлюс: справочно-правовая система / Компания «КонсультантПлюс». - Электрон. Дан. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_129335/

3. Об утверждении положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Саратовской области, их формирования и реализации, проведения оценки эффективности реализации государственных программ Саратовской области. Постановление Правительства Саратовской области от 25.07.2013 № 362-П.

4. О порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Тверской области. Постановление Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп.

**MODERNIZATION PROGRAM-TARGET METHOD OF PLANNING IN
THE CONTEXT OF IMPLEMENTATION OF STATE PROGRAMS OF
DEVELOPMENT OF HOUSING AND COMMUNAL SERVICES IN THE
RUSSIAN FEDERATION**

A. G. Lebedenko, Tver state University, Tver, Russia

The article presents recommendations for improving the development and implementation of state programs using the program-target method of planning in the field of housing and communal services in the Russian Federation.

Keywords: housing and communal services, state program, indicators of the effectiveness of the state program, the index of achievement of planned values.

Об авторе:

ЛЕБЕДЕНКО Алена Георгиевна, магистрант группы 21-М, Тверского государственного университета, г. Тверь, Россия, e-mail: lebedenko.al@gmail.com